

Visie 'Dronten@work'

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

Vast te stellen:

1. De *visie* om voor zoveel mogelijk mensen een werkplek te bieden die past bij hun talenten en capaciteiten, ook voor mensen die daarbij tijdelijke of langdurige ondersteuning nodig hebben (scenario C).

Er kennis van te nemen:

2. Dat het college een *beleidsplan* gaat maken voor realisatie van deze visie in de komende jaren (2015-2018) en aan dat beleidsplan tevens toevoegt:
 - a. een verkenning naar de meest gewenste aansluiting van de gemeente Dronten op de arbeidsmarktregio van Flevoland dan wel IJssel-Vecht en de mogelijkheden en consequenties om bij beide arbeidsmarktregio's aangesloten te zijn.
 - b. een ontwerp voor de toekomstige uitvoering van de Participatiewet.
 - c. een businesscase voor de omvorming van Wsw-oud, waarin de sociale, financiële, organisatorische en juridische consequenties, op korte en langere termijn zijn verwerkt, ook voor IMPact.
3. De ontwikkeling, in 2014, van een *methodiek* voor langdurige loonkostensubsidie en deze methodiek in een *pilot* toe te passen, financieel te dekken uit de reserve inkomensdeel.
4. Het nemen van het initiatief in 2014 om te komen tot afspraken met werkgevers over het creëren van meer plaatsingsmogelijkheden voor mensen die een beroep doen op de Participatiewet.
5. In afwachting van nadere besluitvorming over de financiering van Wsw-oud in 2015 (en verder) vooralsnog de fictieve component Wsw-oud te hanteren.

INHOUD

INLEIDING

De gemeente Dronten heeft voor de invoering van de Participatiewet een project opgezet. Het doel van het project is dat de gemeente Dronten op 1 januari 2015 zodanig is voorbereid en ingericht dat de Participatiewet op een professionele en efficiënte wijze kan worden uitgevoerd binnen de financiële kaders van het Rijk. Binnen het project is één van de deelresultaten het ontwikkelen van een visie. In bijgaand document is deze visie opgenomen.

Deze visie vervangt de huidige visie 'iedereen in beweging naar vermogen' die in januari 2012 is vastgesteld.

Op 14 januari heeft het college de visie Dronten@work en een vergelijkbare collegenota behandeld en ingestemd met alle voorgelegde besluiten. De visie, raadsvoorstel en besluiten zijn vervolgens geagendeerd voor de raadsvergadering van februari.

Op 3 februari heeft het Ministerie van SZW een brief gepubliceerd van Staatssecretaris Klijnsma gericht aan de Voorzitter van de Tweede Kamer. Met deze brief informeerde de Staatssecretaris de Tweede Kamer over de afspraken die zij had gemaakt met de fracties van D66, Christen Unie en SGP en de coalitie over de bijstandswet en de Participatiewet. De belangrijkste afspraak is dat de huidige Wajongers met arbeidsvermogen na herbeoordeling niet door het UWV overgedragen worden aan de gemeenten.

De brief van Staatssecretaris Klijnsma heeft tot gevolg gehad dat de visie Dronten@work van de agenda gehaald is van de raadscommissie van 6 februari jl. Vervolgens is de visie aangepast aan de gemaakte afspraken. Inhoudelijk blijft de grote lijn in de visie overeind. De inzet is nog steeds dat alle vier de doelgroepen die in de visie worden genoemd, ondersteund worden. De forse korting op de WSW en daarmee het totale re-integratiebudget verandert niet en blijft een feit. Hierdoor blijft WSW-oud een zwaar beslag leggen op deze middelen waardoor voor een overgroot deel van de brede doelgroep van de participatiewet geen re-integratiemiddelen beschikbaar zijn. Eén van de vervolgstappen na de visie blijft om te onderzoeken of er alternatieven zijn voor de bekostiging WSW-oud.

Inmiddels heeft de Tweede Kamer op 20 februari ingestemd met de Invoeringswet Participatiewet.

Het opstellen van de visie Dronten@work was een onderdeel van het projectplan Participatiewet 3.0. De uitkomsten van deze visie Dronten@Work en de wijzigingen die vanuit het rijk zijn aangekondigd ten aanzien van de Participatiewet waren noodzaak om het projectplan nog één maal aan te passen. In de versie 4.0 van het projectplan zijn alle deelprojecten die volgen uit de visie Dronten@work opgenomen. Deze deelprojecten worden in samenhang met de andere deelprojecten die al in het projectplan Participatiewet 3.0 stonden (o.a. lokale werkgeversbenadering, werkwijze toegang, verordeningen) gerealiseerd.

ARGUMENTEN

1. De huidige visie is geschreven ter voorbereiding op de invoering van de Wet werken naar vermogen. Inmiddels is er in de landelijke politiek veel gebeurd en wordt per 1 januari 2015 de Participatiewet van kracht. Deze wet is de aanleiding geweest om de huidige visie verder te ontwikkelen.

Ten behoeve van de visieontwikkeling zijn diverse bijeenkomsten georganiseerd met de belangrijkste stakeholders. Mede op basis van deze bijeenkomsten is de visie uitgewerkt. De volgende stakeholders zijn bij het ontwikkelproces betrokken:

- Gemeenteraad
- College van Burgemeester en Wethouders
- OBD (cliëntenraad Wwb, WMO en Wsw)
- Werkgevers (OVDD)
- Management
- Projectleiders van de drie transities
- Uitvoering afdeling sociale zaken
- Uitvoering IMPact

Aan het OBD is conform de verordening cliëntenparticipatie advies gevraagd. Dit advies en de reactie hierop is bijgevoegd.

Gezien de impact die deze visie kan hebben en het korte tijdspad dat beschikbaar was voor de ontwikkeling ervan, is aan Impact en de OVDD ook gevraagd of ze schriftelijk willen reageren op de concept visie. Deze reacties zijn bijgevoegd als ook de reactie hierop van het college. Alle drie de partijen zien wij als belangrijke stakeholders in de ontwikkeling van de visie maar ook in de uitwerking ervan.

Naar aanleiding van de brief van Staatssecretaris Klijnsma van 3 februari jl. is de visie Dronten@work aangepast ten opzichte van de versie die het college ter vaststelling had geagendeerd voor behandeling in de raad van februari.

De aanpassingen zijn aangebracht in de volgende paragrafen:

- paragraaf: 3.2; in deze paragraaf is de tekst verwijderd over de herkeurde Wajongers die naar de gemeente komen. De herkeurde Wajongers blijven bij het UWV.
- paragraaf 4.1; cijfers in de tabel zijn aangepast. Het aantal herkeurde Wajongers dat naar de gemeente zou komen is in mindering gebracht op het aantal bijstandsuitkeringen 'Toename door P-wet'.
- paragraaf 4.2; cijfers in de tabel zijn aangepast. Het aantal herkeurde Wajongers dat naar de gemeente zou komen is in mindering gebracht op het bijstandsvolume in de tabel.
- paragraaf 4.6; in de 3 tabellen zijn de cijfers aangepast aan het aantal herkeurde Wajongers dat niet naar de gemeente komt en de bijbehorende re-integratiemiddelen van het UWV.

2. De visie zal verder uitgewerkt worden in een beleidsplan.
 - a. Op dit moment participeert Dronten in het regionale arbeidsplatform / het werkbedrijf van de regio Flevoland. Wij zien daarnaast ook kansen in de regio Zwolle (arbeidsmarktregio IJssel-Vecht). In de komende periode willen wij verkennen of het aanhaken bij die arbeidsmarktregio een aantrekkelijker optie is voor de gemeente Dronten dan de deelname aan de arbeidsmarktregio Flevoland, dan wel of en hoe een gecombineerde samenwerking met beide arbeidsmarktregio's extra kansen kan bieden.
 - b. In het uitvoeringsontwerp moet worden uitgewerkt hoe de visie en ook het beleidsplan worden uitgevoerd. In dit ontwerp zal ook worden meegenomen welk alternatief voor invulling van de regio op de Wsw het beste invulling geeft aan de visie om verdien capaciteit als vertrekpunt te hanteren voor de hoogte van de bijdrage die wij leveren aan iedere Wsw-plek. Het uitvoeringsontwerp stellen Dronten, Kampen en Impact samen op.
 - c. De businesscase zal de basis vormen voor besluitvorming in de raad over de toekomst van Wsw-oud en het Wsw-bedrijf. Die besluitvorming bepaalt in belangrijke mate de mate waarin de visie gerealiseerd kan worden. Dronten, Kampen en Impact gaan de businesscase samen uitvoeren.
3. In 2014 willen we een methodiek ontwikkelen die op een slimme manier gebruik maakt van de mogelijkheden die de gemeente heeft om loonkostenkostensubsidies uit het inkomensdeel te financieren. Deze methodiek willen we in een pilot uitvoeren. De uitwerking van de methodiek voor langdurige loonkosten subsidie wordt opgenomen als deelproject in het projectplan Participatiewet 4.0. Het projectplan Participatiewet 4.0 staat tegelijk met de visie Dronten@work op de agenda voor de raad. In het begeleidende raadsvoorstel wordt de pilot loonkosten subsidie inhoudelijk en financieel nader uitgewerkt.
4. Werkgevers spelen een belangrijke rol binnen de uitvoering van de Participatiewet. Zij creëren de werkplek, stageplaats of werkervaringsplek. Samen met werkgevers willen we afspraken maken over het creëren van meer plaatsingsmogelijkheden voor mensen die een beroep doen op de Participatiewet.

5. Zolang er nog geen besluiten zijn genomen over de financiering van Wsw-oud in 2015 hanteren we de fictieve component Wsw-oud.
Per 1 januari 2015 vervalt de Rijksbijdrage Wsw en de taakstelling. Deze middelen worden overgeheveld naar het re-integratiebudget maar zullen tot nadere besluitvorming ingezet worden voor financiering van Wsw-oud.

Het college

R. Kool
secretaris

mr. A.B.L. de Jonge
burgemeester