

## Projectplan Participatiewet 4.0

Aan de gemeenteraad

### **VOORSTEL**

Kennis te nemen van:

1. Het projectplan Participatiewet 'werken loont' 4.0 om de participatiewet op een gestructureerde wijze binnen de gemeente Dronten in te voeren.

Vast te stellen:

2. De aanvullende financiële middelen benodigd voor het project Participatiewet 'werken loont' 4.0 ter hoogte van € 200.950,- beschikbaar te stellen en deze te dekken uit de bestemmingsreserve participatiefonds;
3. De aanvullende financiële middelen voor de trajecten die gepaard gaan met de pilot loonkostensubsidie binnen het project Participatiewet 'werken loont' 4.0 ter hoogte van € 75.000,- beschikbaar te stellen en deze te dekken uit de bestemmingsreserve WWB inkomensdeel;
4. De onder punt 2 en 3 genoemde aanvullende financiële middelen te verwerken met bijgevoegde begrotingswijziging 7/2014.

### **INHOUD**

#### **INLEIDING**

Er komt één Participatiewet die de Wet werk en Bijstand, Wet Sociale Werkvoorziening en een deel van de Wajong samenvoegt. De nieuwe wet vervangt het voormalig wetsvoorstel Werken naar vermogen en de beoogde inwerkingtreding is 1 januari 2015. De gemeente wordt daarmee verantwoordelijk voor een grotere en complexere doelgroep. Een deel van deze mensen met een bijstanduitkering en gedeeltelijke arbeidsongeschikten vinden vaak moeilijk werk. Met de Participatiewet wil het kabinet hen helpen weer mee te doen in de samenleving. Voor mensen die helemaal niet kunnen werken blijft er een sociaal vangnet in de vorm van een bijstandsuitkering. Zoveel als mogelijk moet voorkomen worden dat mensen in dit vangnet blijven.

Feitelijk krijgt de gemeente met de Participatiewet een breed instrumentarium tot haar beschikking om de participatie van de burgers te bevorderen. In samenhang met de andere decentralisaties op het terrein van de jeugdhulp en delen van de AWBZ krijgt de gemeente een breed pallet aan instrumenten om de inwoners te ondersteunen op het gebied van jeugdhulp, zorg, inkomen en/of het vinden van werk.

In 2011 is de gemeente al gestart met het formuleren van een visie op participatie 2012-2014 en heeft in het verlengde hiervan een projectplan Werken naar vermogen 1.0 opgesteld. De

beoogde invoeringsdatum van de nieuwe wet was toen 1 januari 2013. De wet is vervolgens controversieel verklaard en de nieuwe invoeringsdatum lag op 1 januari 2014. Het projectplan 1.0 is vervolgens aangepast. Op basis van de uitvoering van het nieuwe projectplan heeft de gemeente zich met name gefocust op de resultaten 'herstructurering van de WSW' en het ontwerp voor de 'opzet van de (lokale) werkgeversbenadering' en 'pilot werk APK'.

Het sociaal akkoord dat kabinet en sociale partners op 11 april 2013 sloten heeft wederom een grote impact op de Participatiewet en de uitvoering ervan gehad. Deels worden de gevolgen hiervan nu nog uitgewerkt (o.a. in de landelijke Werkkamer). Het eerder opgestelde projectplan is eind 2013 aangepast op de nieuwe ontwikkelingen en projectplan 3.0 was en feit. Een belangrijk onderdeel van projectplan 3.0 was het opstellen van een nieuwe visie op de Participatiewet Dronten@work die inmiddels ter vaststelling aan de raad is aangeboden.

De uitkomsten van deze visie Dronten@Work en de wijzigingen die vanuit het rijk zijn aangekondigd ten aanzien van de Participatiewet waren noodzaak om het projectplan nog één maal aan te passen. Voor u ligt het projectplan Participatiewet 4.0. Deze geeft invulling aan:

- de deelresultaten die opgepakt moeten worden om de visie op participatie Dronten@work te realiseren;
- de deelresultaten die nodig zijn om de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015 zo gestructureerd mogelijk te laten plaatsvinden;
- de deelresultaten die nodig zijn om een zo integraal mogelijke toegang en werkwijze samen met de andere twee transities Jeugdhulp en AWBZ/WMO vorm te geven;
- de deelresultaten die nodig zijn om invulling te geven aan de regionale en lokale werkgeversbenadering.

Het projectplan geeft inzicht in de projectstructuur, aanpak, planning en deelactiviteiten die nodig zijn om de Participatiewet op een gestructureerde wijze in te voeren op 1 januari 2015. Het projectplan is besproken in de stuurgroep 3 Transities en de opmerkingen vanuit de stuurgroep zijn in het voorliggende document verwerkt.

## **ARGUMENTEN**

1. De Participatiewet dient per 1 januari 2015 ingevoerd te zijn. Het gaat hier niet alleen om het wijzigen van de visie op participatie, het beleid en de uitvoering (en daarmee wellicht het (opnieuw) aanbesteden van trajecten) binnen sociale zaken. Het gaat ook om het organiseren van een zo integrale mogelijke aanpak samen met de andere twee transities om de gedecentraliseerde taken zo goed en efficiënt mogelijk op te pakken en in te vullen. Enerzijds wordt dit opgepakt in het programmabureau 3 transities. Anderzijds moeten de drie projecten afzonderlijk ook de inhoudelijke integraliteit (toegang en werkwijze) gezamenlijk oppakken en waarborgen en meenemen in het eigen project. De onderdelen hangen onderling samen en hebben duidelijke gevolgen voor de afdeling Sociale Zaken. Door de invoering projectmatig plaats te laten vinden - en op de momenten dat het nodig is het projectplan participatie te wijzigen en opnieuw vast te stellen - houdt de gemeente grip op de onderlinge samenhang van de deelcomponenten die de invoering van de wet met zich meebrengt.

Het projectplan is goedgekeurd in de projectgroep Participatie en in de stuurgroep 3 transities en vastgesteld in het college. Het project kent de volgende doelstelling: "Het doel van het project is dat de gemeente Dronten op 1 januari 2015 zodanig is voorbereid dat de Participatiewet op een professionele, efficiënte en financieel verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd." Het is van belang dat de raad op de hoogte is van de ontwikkelingen rondom de invoering van de Participatiewet en de aanpak van de invoering.

2. Bij het starten van het project voor de invoering van de Wet werken naar vermogen / participatiewet is uitgegaan van een invoeringsdatum van 1 januari 2014. Deze datum is verschoven naar 1 januari 2015. Dit is slechts één van de redenen waarom extra middelen

benodigd zijn om op 1 januari 2015 de participatiewet uit te kunnen voeren. Ook de uitkomsten van de visie op de Participatiewet Dronten@Work leidt tot een aantal extra deelresultaten die nodig zijn om op 1 januari 2015 de Participatiewet op een professionele en efficiënte wijze in- en uit te kunnen voeren.

Het gaat er bij de extra deelresultaten enerzijds om ervoor te zorgen dat de Participatiewet budgetneutraal wordt uitgevoerd (W-deel) en anderzijds om werkgevers meer dan nu te betrekken bij de uitvoering van de wet zodat er zo min mogelijk aanspraak wordt gemaakt op inkomensondersteuning (I-deel). Ook is het van belang om de wet op een gestructureerde wijze te implementeren en waar mogelijk slimme verbindingen te maken met de andere twee transities jeugdhulp en AWBZ/WMO en de gemeente hierop voor te bereiden.

De redenen waarom er een substantieel hoger budget noodzakelijk is in vergelijking tot het budget dan op dit moment beschikbaar is op basis van projectplan 3.0, zijn dan ook divers:

- De visie op participatie Dronten@work leidt tot een 3-tal extra deelresultaten (businesscase WSW-oud, uitvoeringsontwerp, pilot loonkostensubsidie)
- Bij projectplan 3.0 waren er nog geen kosten opgenomen voor de (integrale) toegang en werkwijze sociaal domein. Hier is nu meer zicht op;
- Er is een apart deelresultaat voor de nieuwe doelgroep die naar de gemeente toe komt opgenomen om ervoor te zorgen dat de organisatie goed wordt voorbereid;
- Voor de verdere ontwikkeling van de werkgeversbenadering zijn diverse (nieuwe) deelresultaten benoemd die nodig zijn om de aansluiting bij de werkgevers te verstevigen in 2015-2018 zodat meer werkplekken voor de doelgroep uit de participatiewet wordt gecreëerd (o.a. doorontwikkeling lokale werkgeversbenadering, aansluiting regionale werkgeversbenadering (realiseren 100 garantiebanen), het maken van meerjarenafspraken/arrangementen met werkgevers en opzetten de 6e kerngroep SEA).
- In 2014 zullen er binnen het project Participatiewet een groot aantal deelresultaten tegelijk draaien waardoor inhuur van extra ondersteuning gewenst is;
- In projectplan 3.0 waren de kosten voor communicatie inwoners en werkgevers nog op p.m. gezet. Inmiddels is duidelijk wat de kosten hiervoor zijn.

Bovengenoemde deelresultaten komen bovenop de al bestaande deelresultaten waarvoor een projectbudget van € 80.050,- beschikbaar is. Voor de extra deelresultaten c.q. deelresultaten waar op dit moment van bekend is welk budget nodig is en waar dat eerder nog niet het geval was is een extra budget nodig van € 200.950,-. Er zal continue gekeken worden of interne inzet mogelijk is zodat mogelijk niet het volledige budget benut hoeft te worden. Voorgesteld wordt om deze middelen te bekostigen uit het reserve participatiefonds. Op dit moment is het saldo van de bestemmings- reserve participatiefonds € 243.388,-. Na onttrekking van de middelen (€ 200.950,-) in dit voorstel resteert in de reserve een saldo van € 42.438,-.

3. Met de nieuwe Participatiewet krijgt de gemeente de beschikking over de mogelijkheid om loonkostensubsidie langdurig in te zetten. Mensen die langdurige ondersteuning nodig hebben (met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, met een arbeidshandicap) maken zo weer kans op een baan bij een reguliere werkgever en doen weer mee in de maatschappij.

Eén van de deelresultaten in het projectplan is de pilot loonkostensubsidie. Deze pilot komt voort uit de visie op de participatiewet Dronten@Work. De pilot heeft als doel in 2014 een methodiek te ontwikkelen die op een slimme manier gebruik maakt van de mogelijkheid die de gemeente heeft om loonkostensubsidies uit het inkomensdeel te financieren. De pilot dient enerzijds hier meer zicht op te geven en anderzijds inzicht te geven in:

- hoe samen met de werkgever de verdiencapaciteit bepaald kan worden;
- wat de gemeente daarvoor nodig heeft (instrumenten/kennis etc);
- hoe in overleg met werkgevers tot een loonkostensubsidie gekomen wordt;
- welke besparingen dat mogelijk kan opleveren op het inkomensdeel.

De doelgroep van de pilot zal bestaan uit mensen in de WWB die door het stoppen van de instroom in de WSW per 1 januari 2015 niet meer in aanmerking komen voor een WSW-plek,

maar wel beschikken over een WSW-indicatie (staan nu op de wachtlijst WSW). Daarnaast zullen ook een aantal WWB-ers zonder WSW-indicatie meedoen in deze pilot.

Wij gaan uit van een pilot met circa 10 WWB-ers en een gemiddelde loonkostensubsidie van € 7.500,-. In totaal is voor de uitvoering van de pilot € 75.000,- euro nodig. Een dergelijke investering kan uiteindelijk -als de 10 WWB-ers daadwerkelijk een reguliere baan vinden met loonkostensubsidie – een besparing opleveren binnen het reguliere inkomensdeel. Het ligt daarom voor de hand om de € 75.000,- die nodig is voor de loonkostensubsidietrajecten uit de bestemmingsreserve WWB inkomensdeel te financieren.

Het college

R. Kool  
secretaris

mr. A.B.L. de Jonge  
burgemeester