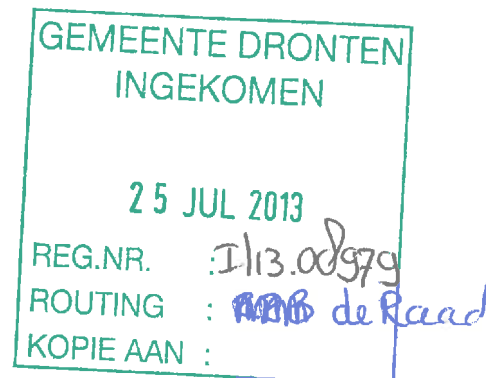


Aan de leden van de gemeenteraad
van de gemeente Dronten



Onderwerp: Stand van zaken Regioplan Windenergie

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief informeren wij u over de stand van zaken van het Regioplan Windenergie Oostelijk & Zuidelijk Flevoland.

Inleiding

Op 18 oktober 2012 heeft uw raad de Bestuursopdracht Regioplan Windenergie Oostelijk & Zuidelijk Flevoland vastgesteld. De Bestuursopdracht beschrijft het integrale proces waarin de samenwerkende partijen (overheden, marktpartijen, bewoners van het buitengebied) samen werken aan een integraal Regioplan Windenergie in combinatie met gebiedsgerichte ontwikkeling van windparken via projectplannen. Het proces bestaat uit zes fasen:

1. Organiseren (van de samenwerkende initiatiefnemers in het buitengebied)
2. Concretiseren (van de initiatieven in projectplannen)
3. Afwegen (van alternatieven met behulp van een milieueffectrapportage)
4. Vastleggen (van het voorkeursalternatief in een Regioplan Windenergie)
5. Voorbereiden (van de verschillende projecten)
6. Realiseren (van de nieuwe windmolenparken)

Op dit moment bevinden we ons in de afronding van fase 1 en de opstart van fase 2. In deze brief geven wij u een nadere toelichting op de voortgang van het proces.








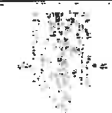

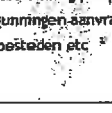
Op de volgende pagina ziet u het schematische overzicht, zoals dit begin 2013 in het Programma van Eisen is opgenomen. De grote lijnen staan nog steeds, maar de planning en de invulling van de fasen 2 t/m 4 is gewijzigd. Hierop gaan we aan het einde van deze brief nader in.

Bijlage(n): --



PROCESONTWERP REGIOPLAN WINDENERGIE ZUIDELIJK EN OOSTELIJK FLEVOLAND

Schematische weergave bestuursopdracht en verzoek aan WOWF/HWF

Timing	Overheden	Gebieden
September 2012	Verzoek aan WOWF/HWF	
Fase 1: organiseren		
September 2012	Bestuursopdracht	
Q3 2012	Input: <ul style="list-style-type: none"> • Programma van Eisen 	Output: <ul style="list-style-type: none"> • Nieuwe WOWF/HWF • Gebiedsorganisaties (5x) • Draagvlak achterban • Onderlinge afspraken 
Maart 2013	Evaluatie/ Go - No go	
Fase 2: concretiseren		
Q2/3 2013	Output: <ul style="list-style-type: none"> • Toetsing concrete projectplannen door PS en gemeenteraden 	Output: <ul style="list-style-type: none"> • Concrete projectplannen per gebied (5x + Almere) 
Evaluatie		
Fase 3: afwègen		
Q4 2013	Afweging alternatieven Output: <ul style="list-style-type: none"> • Plan MER 	Iteratie alternatieven 
Evaluatie		
Fase 4 vastleggen		
Q1 2014	Output: <ul style="list-style-type: none"> • Regioplan 	
Fase 5 voorbereiden		
2016-2017	<ul style="list-style-type: none"> • Vergunningen behandelen 	<ul style="list-style-type: none"> • Besluitvorming per project • Vergunningen aanvragen • Aanbesteden etc. 
Fase 6 realiseren		
2017 ev		<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren • Beheren

Figuur 1 Procesontwerp Regioplan (Bron: Programma van Eisen, januari 2013)

Taakstelling fase 1 'Organiseren'

In fase 1 leggen de gezamenlijke overheden (provincie en vier gemeenten) de inhoudelijke en procesmatige kaders waaraan de initiatiefnemers moeten voldoen bij het opstellen van de projectplannen vast in een gezamenlijk **Programma van Eisen (PvE)**.

Tegelijkertijd hebben de overheden de **Stichting Herstructurering Windenergie Flevoland (HWF)** verzocht zich te ontwikkelen tot een vertegenwoordigend bestuur van molenaars, grondeigenaren en bewoners in het landelijk gebied van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland. HWF diende dit te organiseren door als overkoepelende organisatie te acteren voor de (nog op te richten) gebiedsverenigingen. Concreet is aan HWF verzocht om voor 1 maart 2013:

- *"Een nieuwe HWF in te richten zodanig dat de stichting ook daadwerkelijk als vertegenwoordigend bestuur voor de achterban en de gebiedsorganisaties kan optreden;*
- *Voldoende draagvlak onder uw achterban te organiseren zodanig dat uw achterban het windmolenbeleid steunt en bereid is initiatieven te nemen voor de implementatie van opschalen en saneren;*
- *In de vijf windontwikkelgebieden gebiedsorganisaties op te (laten) richten en daarbij te faciliteren zodat zij in de volgende fase van het proces het opstellen van de projectplannen per windontwikkelgebied op zich kunnen nemen;*
- *Die onderlinge afspraken te maken die u noodzakelijk acht om in Oostelijk en Zuidelijk Flevoland de (gebieds-)processen van planvorming en implementatie van opschalen en saneren ook daadwerkelijk tot stand te brengen."*

Resultaat fase 1 'Organiseren'

Op 6 maart 2013 heeft de Stuurgroep Regioplan Windenergie Oostelijk & Zuidelijk Flevoland het resultaat van fase 1 geëvalueerd.

Vanuit de overheden is het gevraagde PvE opgesteld en hebben de gemeentelijke (m.u.v. Almere) en provinciale besturen hiermee ingestemd. Ons College heeft het PvE op 12 februari 2013 vastgesteld. Van overheidszijde biedt dit voldoende basis voor de start van fase 2.

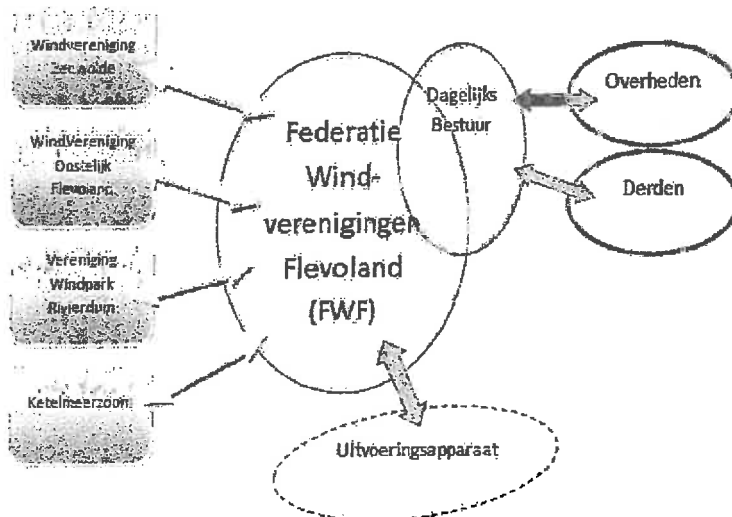
Op 6 maart 2013 heeft het HWF-bestuur de resultaten van haar opdracht voor fase 1 gepresenteerd aan de stuurgroep:

- De samenstelling van het interim-bestuur van de HWF is gewijzigd, zodat het een afspiegeling vormt van haar achterban (ook vertegenwoordiging niet-molenaars).
- Er zijn vijf gebiedsverenigingen opgericht, waarvan gezamenlijk meer dan de helft van het totale buitengebied lid is. Ook professionele marktpartijen met windmolens hebben zich aangesloten bij de verenigingen. De intentie is om een federatie van gebiedsverenigingen op te richten, die als overkoepelend bestuur kan optreden. Dit was op 6 maart nog niet gebeurd.
- De oprichting van de verenigingen en hun doelstellingen laten zien dat er breed draagvlak is voor de implementatie van opschalen en saneren.
- Door informatiebijeenkomsten, werk- en klankbordgroepen is het buitengebied geïnformeerd. Ook zijn uitgangspunten en basisafspraken over de werkwijze geformuleerd, maar deze waren op 6 maart nog niet uitgewerkt en vastgelegd.

De stuurgroep had veel waardering voor hetgeen bereikt is, maar constateerde dat niet volledig is voldaan aan de taakstelling. Tijdens een bijeenkomst op 13 maart 2013 heeft de stuurgroep aan vertegenwoordigers van de HWF en alle gebiedsverenigingen haar conclusies toegelicht:

- "Akkoord met het organisatiemodel mits:
 - de Federatie dient op 1 april ingericht en operationeel te zijn;
 - op 1 mei is de stichting omgevormd en het stichtingsbestuur voorgedragen.
- De organisatievorm is vrij.
- De overheden willen één aanspreekpunt:
 - als gebiedsvertegenwoordiger voor gecoördineerde planvorming (analogie windpark Noordoostpolder);
 - om overkoepelende zaken te bespreken."

Op 2 april 2013 hebben de gebiedsverenigingen de **Federatie Windverenigingen Flevoland (FWF)** opgericht. Vanuit de Federatie kiest men voor een structuur met een Algemeen Bestuur (AB) en een Dagelijks Bestuur (DB). De stichting HWF komt hiermee te vervallen. In het AB zitten afgevaardigden van de gebiedsverenigingen en worden de actuele onderwerpen met elkaar besproken. De afgevaardigden koppelen de besluiten terug naar de Algemene vergadering van de betreffende windvereniging. Op basis van de besluiten van het AB treedt het DB op als gebiedsvertegenwoordiger op voor de overheden en andere betrokken partijen.



Figuur 2 Organisatiestructuur FWF (inmiddels is Natuur Stroom Groep als vijfde windvereniging aangesloten bij de FWF)

De organisatiestructuur is op 13 mei 2013 toegelicht aan de stuurgroep. In deze vergadering gaf het HWF-bestuur 'het stokje over' aan het nieuwe federatiebestuur. Ook gaf de stuurgroep nog enkele laatste aandachtspunten mee aan de FWF. Naast het invullen van deze aandachtspunten, is de Federatie vervolgens gestart met het voorbereiden van de overkoepelende afspraken die zij nodig acht om goede projectplannen te kunnen maken. Het gaat hierbij

Datum : 25 juli 2013
Bladnr. : 5
Kenmerk : U13.011998/RRB/SG/aw

bijvoorbeeld om algemeen geldende afspraken over sanering, grondvergoeding en participatie. Op basis van deze onderlinge afspraken kunnen de provinciale en gemeentelijke bestuurders een definitieve GO geven voor fase 2.

De planning is dat in de stuurgroep van 9 september a.s. een definitieve GO kan worden gegeven. Hierover meer aan het eind van deze brief.

Taakstelling en stand van zaken fase 2 'Concretiseren'

In fase 2 moeten de gebiedsverenigingen hun initiatieven 'concretiseren' in projectplannen per windontwikkelgebied, conform het door de overheden vastgestelde PvE. De FWF stelt momenteel een **Plan van Aanpak** op voor de wijze waarop zij dit planvormingsproces wil organiseren en financieren.

De overheden ondersteunen hen door de inrichting van een **Toetsings- en Wegingscommissie** onder leiding van een onafhankelijk voorzitter. Hierin is ook Dronten vertegenwoordigd. De commissie helpt enerzijds de gebiedsverenigingen bij het operationaliseren van het PvE (o.a. via een Raamwerk voor projectplannen) en toetst anderzijds of de ingediende projectplannen voldoende 'kwaliteit' hebben om meegenomen te kunnen worden in het planMER. Het advies van Toetsings- en Wegingscommissie zal samen met de ingediende projectplannen ter goedkeuring worden voorgelegd aan GS en de colleges van B&W.

Inmiddels zijn de overheden gestart met de voorbereiding van het planMER (die wordt uitgevoerd in fase 3) door het opstellen een **Notitie reikwijdte en detailniveau**. De notitie beschrijft het beoordelingskader dat zal worden gehanteerd in het planMER om de milieu- en landschappelijke effecten van de verschillende planalternatieven (die ontstaan uit de projectplannen) tegen elkaar af te wegen. Om het samenstellen van alternatieven uit de projectplannen te stroomlijnen (zodat geen oneindig aantal potentiële alternatieven mogelijk wordt) zijn in de notitie vier ruimtelijke kaders opgesteld, waarbinnen de gebiedsverenigingen hun alternatieven kunnen ontwikkelen.

Belangrijk is op te merken dat de alternatieven primair bedoeld zijn om in het planMER effecten in beeld te brengen, op basis waarvan bestuurders, Staten- en Raadsleden beargumenteerde keuzes kunnen maken over een voorkeursalternatief. De hiervoor bedachte ruimtelijke kaders in de Notitie reikwijdte en detailniveau zijn deels ruimer en/of anders dan ons eigen windmolenbeleid. Deze brede benadering is nodig voor een adequate milieuplanologische onderbouwing voor het voorkeursalternatief (waarvoor ons windmolenbeleid onze inzet is), zodat deze in een latere planfase standhoudt in de planologische procedure. De ruimtelijke kaders hebben daarmee vooral een methodologische functie, het zijn nadrukkelijk geen wensbeelden.

Op 2 juli heeft Gedeputeerde Staten ingestemd met de notitie, aangezien de provincie formeel het bevoegd gezag voor het Regioplan is. Op korte termijn zal de notitie vrijgegeven worden voor de **openbare kennisgeving**. Een ieder die met de plannen te maken krijgt of die hiervoor geïnteresseerd is kan zienswijzen

indienen op het voornemen om een Regioplan op te stellen en hiervoor de daarbij horende m.e.r.-procedure te doorlopen. De notitie zal ter kennisgeving aan uw Raad worden toegezonden. In de inspraakperiode zal ook de Commissie m.e.r. (een onafhankelijke toetsende organisatie van m.e.r.- en andere milieuspecialisten) worden geraadpleegd. De reacties en adviezen uit de raadpleging en ter inzage legging worden betrokken bij het planMER.

Doorkijk tot en met vaststelling van het Regioplan (fase 4)

Zoals u hebt kunnen lezen, doorlopen we een dynamisch en complex proces. De uitvoering van fase 1 heeft geleid tot een aanpassing van de planning en invulling van de werkzaamheden t.o.v. het oorspronkelijke schema. We sluiten deze brief af met een korte, samenvattende doorkijk naar de werkzaamheden tot en met vaststelling van het Regioplan (fase 2 t/m 4).

- Inspraakperiode notitie reikwijdte en detailniveau (juli-augustus)
- Opstellen Plan van Aanpak projectplannen door FWF (juli - augustus)
- Definitieve GO door Stuurgroep (9 september)
- Opstellen projectplannen door FWF/gebiedsverenigingen (september-november), met tussentijdse terugkoppeling in oktober
- Advies Toetsings- en wegingscommissie over ingediende projectplannen (november-december)
- Goedkeuring projectplannen GS en Colleges B&W (december), daarna kennisgeving Raad
- Uitvoering plan-MER (vanaf januari 2014)
- Opstellen en goedkeuren voorkeursalternatief (mei-juni 2014)
- Op- en vaststellen Regioplan door Provinciale Staten en gemeenteraden (najaar 2014).

Bovenstaande planning kan mogelijk bijgesteld worden n.a.v. het definitieve PVA van de FWF en de behandeling daarvan in de stuurgroep. Zodra meer zicht is op een definitieve invulling en planning van fase 2 t/m 4 berichten wij u hierover.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht. Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de heer Van de Heijning (06-53359186) of mevrouw De Groot.

Hoogachtend,

het college van Dronten


R. Kool
Secretaris


mr. A.B.L. de Jonge
burgemeester