

Inzet Windmolenbeleid 2014-2015

Aan de gemeenteraad

## **VOORSTEL**

Wij stellen u voor:

- I. Inzet externe adviseur windmolens te continueren (onder afwijking van het aanbestedingsbeleid);
- II. Hiervoor de benodigde financiële middelen (€ 90.000,-) ter beschikking stellen en te dekken uit de algemene reserve NUON vrij aanwendbaar;
- III. De hier bij gevoegde begrotingswijziging 2014 met het nummer 8 vast te stellen.

## **INHOUD**

### **INLEIDING**

#### **Doelen windmolenbeleid**

Op 26 januari 2012 heeft uw Raad het windmolenbeleid "Dronten maakt ruimte voor Wind" vastgesteld. Het windmolenbeleid biedt duidelijkheid aan burgers en ontwikkelaars over de beschikbare ruimte voor windenergie in Dronten en is tegelijkertijd de gemeentelijke inbreng voor de regionale planvorming op het gebied van windenergie. Ons windmolenbeleid kent de volgende doelen:

1. Wij gaan opschalen en saneren. Meer vermogen met minder molens. Uiteindelijk zullen er drie tot vier grote windmolenopstellingen overblijven.
2. De ontwikkeling van opschalen vraagt om een schaa sprong in organisatie. Dit vraagt om samenwerking tussen de initiatiefnemers.
3. Landschap is het belangrijkste criterium bij het beoordelen van nieuwe initiatieven. Ook het landschappelijk kader zal een schaa sprong maken. Het landschappelijke kader is gebaseerd op een zonering van het Drontense grondgebied in vier landschappelijke zones, waarbij één zone gevrijwaard moet blijven van windmolens.
4. Bestaande windmoleneigenaren moeten mee kunnen draaien in de grote lijnen. Omwonenden en burgers moeten ook kunnen participeren.
5. Dronten bepaalt haar eigen koers. Deze koers vormt onze inbreng in de provinciale planvorming.

#### **Regioplanproces 2012-2013**

Het gemeentelijke windmolenbeleid vormt het inhoudelijke kompas bij onze inzet voor één regionaal plan voor windenergie. Op 18 oktober 2012 heeft uw Raad de Bestuursopdracht Regioplan Windenergie Zuidelijk & Oostelijk Flevoland vastgesteld. De Bestuursopdracht beschrijft het integrale proces waarin overheden, marktpartijen en bewoners van het buitengebied samen werken aan een integraal Regioplan voor windenergie alsmede de

gebiedsgerichte ontwikkeling van windparken via projectplannen. Het Regioplanproces bestaat uit zes fasen (zie processchema Regioplan).

Fase 1 ("organiseren") is voltooid. Het doel van deze fase was het creëren van de juiste kaders en structuren voor de planvorming van nieuwe windparken. De volgende resultaten zijn bereikt:

- een publiek Programma van Eisen (PvE) voor het opstellen van de projectplannen (vastgesteld door het College op 12 februari 2013); in het PvE zijn de randvoorwaarden uit ons windmolenbeleid opgenomen;
- de oprichting van vijf gebiedsverenigingen;
- één gebiedsaanspreekpunt: de Federatie Windverenigingen Flevoland (FWF);
- overkoepelende afspraken binnen de FWF over saneren, vergoedingen en participatie.

Na fase 1 volgde een evaluatiemoment (Go/No Go). Op 1 oktober 2013 heeft het College ingestemd met het "GO-besluit" van de Stuurgroep Windenergie Regioplan Flevoland. Het GO-besluit is door GS per brief d.d. 2 oktober 2013 aan de FWF medegedeeld.

De resultaten van fase 1 bieden een solide basis voor de ruimtelijk-planologische uitwerking van de nieuwe windparken. De planvorming vindt plaats in de fasen 2, 3 en 4:

- In fase 2 ("concretiseren") stelt de FWF, in samenwerking met de overheden, een Federatieplan op, waarin zij haar voorstel doet voor de invulling van de grote windparken (in projectplannen).
- In fase 3 ("afwegen") worden in een plan-MER - op basis van de projectplannen - plaatsingsalternatieven ontwikkeld en milieuplanologisch beoordeeld. Hieruit volgt een voorkeursalternatief.
- In fase 4 ("vastleggen") stellen de overheden het Regioplan Windenergie Zuidelijk & Oostelijk Flevoland op en leggen dit ter vaststelling (als structuurvisie) voor aan PS en de gemeenteraden.

De komende maanden wordt het Federatieplan opgesteld. Het opstellen van het Federatieplan is de verantwoordelijkheid voor de FWF, maar zal plaatsvinden in coproductie met de overheden. Immers, het Federatieplan vormt de basis voor het door de Raden en Staten vast te stellen Regioplan. De afgelopen maanden zijn de voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd om dit proces te kunnen doorlopen, zoals het inrichten van werkorganisatie, het aanbesteden van professionele ondersteuning en het maken van onderlinge werkafspraken. In de periode tot 1 juli wordt het Federatieplan opgesteld. Overheden en FWF zullen in deze belangrijke periode uitvoerig communiceren met alle overheden, de omgeving en maatschappelijke organisaties. Ook uw Raad zal bij dit proces worden betrokken.

Het te doorlopen proces is uniek in zijn opzet, omvang en ambitieniveau. De samenwerkende partijen (provincie, gemeenten en FWF) hebben hun unieke samenwerking geformaliseerd in een samenwerkingsovereenkomst. Hierin spreken de partijen uit zich in te spannen om de fasen 2, 3 en 4 van het Regioplanproces succesvol te volbrengen. De overeenkomst is op 20 februari door de betrokken bestuurders ondertekend.

### **Stand van zaken in relatie tot doelen windmolenbeleid**

Kijkend naar de doelen van ons eigen windmolenbeleid zijn belangrijke stappen gezet op de doelen 2 en 4. De schaa sprong in samenwerking tussen initiatiefnemers heeft vorm gekregen met de oprichting van de FWF en de windverenigingen. De meerderheid van de windmoleneigenaren en bewoners van het buitengebied heeft zich aangesloten. Verder zijn in het Programma van Eisen heldere eisen opgenomen over de participatiemogelijkheden de bewoners in de kernen.

In de komende periode zal de ruimtelijk-planologische uitwerking plaatsvinden. Oftewel: waar komen de nieuwe grote windparken nu precies? En hoe en wanneer worden de bestaande molens gesaneerd? Het landschappelijk kader uit ons windmolenbeleid is daarbij de gemeentelijke inzet. Uit het milieu-effectonderzoek en de diverse haalbaarheidsstudies moet blijken in hoeverre ons kader haalbaar is. Denk bijvoorbeeld aan de ontwikkelingen met de

contouren van de luchthaven of het nog uit te voeren ecologisch onderzoek. Hoewel de invulling wellicht op punten aanpassing zal behoeven, zullen onze hoofddoelen bij 1 en 4 recht overeind blijven. We streven naar drie tot vier grote parken en uiteindelijk zal één zone gevrijwaard moeten blijven van windmolens.

In dit proces zijn er twee momenten dat we bij uw Raad komen. De eerste keer is na de zomer met het Federatieplan van de FWF. Hierop kunt u reageren. Het tweede moment is met de vaststelling van het Regioplan als structuurvisie. Dit zal naar verwachting medio 2015 plaatsvinden. Daarnaast zullen er in de komende periode diverse momenten zijn waarop we u informeren over de stand van zaken van dit complexe en majeure project.

### **Benodigde werkzaamheden**

Voor de komende periode zullen door onze gemeente de volgende werkzaamheden moeten worden verricht:

- a. Meedraaien in de overlegstructuur voor het opstellen van het Regioplan Windenergie. Het gaat daarbij om deelname in het ambtelijk regieteam (elke zes weken) en kernteam (elke drie weken), het deelnemen in/ bijdragen aan ambtelijke werkgroepen (zoals werkgroepen structuurvisie, MER, financiële haalbaarheid, etc.) en het ondersteunen/ aanwezig zijn bij publieksgerichte evenementen, zoals 'schuursessies' en informatiebijeenkomsten.
- b. Inhoudelijke toetsing, bijdragen aan en interne afstemming over inhoudelijke en procedurele stukken, waaronder het Federatieplan, de plan-MER en het Regioplan
- c. Coördinatie informatievoorziening en inhoudelijke afstemming met de verschillende ambtelijke disciplines in onze gemeente: zoals ruimtelijke ordening, landschap, communicatie, financiën, duurzaamheid/klimaatbeleid en MER
- d. Voorbereiden van de besluitvorming voor College en Raad
- e. Aanspreekpunt windmolenbeleid voor windverenigingen, stakeholders en overige burgers

### **Financiële consequenties**

Voor het opstellen van het Regioplan Windenergie, alle benodigde tussenproducten en de hiertoe benodigde overleg en afstemming wordt intern ambtelijke capaciteit gevraagd. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden wordt voorgesteld de inzet van Johan van de Heijning (opsteller van het windmolenbeleid en sindsdien namens Dronten betrokken bij het planvormingsproces Regioplan) voort te zetten tot en met eind 2015. Dan is het Regioplan volgens planning gereed en vastgesteld.

Drie van de zes windontwikkelgebieden in het Regioplan liggen geheel of gedeeltelijk in onze gemeente, zodat de ruimtelijke, economische en sociaal-maatschappelijke impact op ons buitengebied groot zal zijn. Zijn rol als aanspreekpunt voor initiatiefnemers, stakeholders en overige burgers zal in de komende periode ook van groot belang zijn om te komen tot een passend en breed gedragen Regioplan.

Wij stellen voor in totaal een bedrag van € 90.000,00 te reserveren voor 2014-2015 en de kosten te dekken uit de algemene reserve NUON vrij aanwendbaar. De verwachte uitgave/inzet in 2014 zal € 60.000,- zijn. In 2015 wordt naar verwachting € 30.000,- uitgegeven. Na aanwending is de stand van zaken reserve € 5.807.070,00.

## **ARGUMENTEN**

### *1.1 Drontense belangen borgen in regionaal proces*

Voor Dronten is windenergie een belangrijke en ingrijpende activiteit, zowel economisch, ruimtelijk als sociaal-maatschappelijk. Het is dus van belang dat we bijdragen aan het Regioplan en in de werkgroepen / overleggremia voor de totstandkoming van het Regioplan vertegenwoordigd zijn. Een verlenging van de inzet van Johan van de Heijning is nodig om dit op een goede wijze in te vullen. Ook zijn rol als gemeentelijk aanspreekpunt voor initiatiefnemers, stakeholders en overige burgers blijft onverminderd belangrijk, gezien de grote stappen die komende periode gemaakt gaan worden in de ruimtelijke planvorming. De komende twee jaar zullen immers de ruimtelijk-planologische keuzes gemaakt worden m.b.t. de nieuwe grootschalige windparken.

### *1.2 Commitment aan het Regioplanproces*

Met het vaststellen van de Bestuursopdracht en het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst hebben we ons gecommitteerd aan het Regioplanproces. Sterker nog, het betreft de voorbereiding van een structuurvisie die door onze Raad wordt vastgesteld. Dat betekent dat we ook onze verantwoordelijkheid moeten nemen in het opnemen van taken bij het opstellen van dit plan.

### *1.3 Geen ambtelijke capaciteit*

Er is geen ambtelijke capaciteit beschikbaar om deze taak voor de komende periode op te pakken. Bovendien is de planvorming rondom windenergie, vanwege het complexe samenspel tussen financiële haalbaarheid, (milieu)planologische afwegingen (ecologie, vliegveld, milieuhinder, radar, etc.), landschappelijke kwaliteit, aandacht voor draagvlak en ruimte voor burgerparticipatie, een specialisme geworden.

### *2.1 Revenuen uit windenergie*

Ruimte bieden aan grootschalige windenergie levert de gemeente op termijn substantiële inkomsten op, zowel direct (bijv. uit de Onroerende Zaak Belasting) als indirect (bijv. via bestedingen en aanverwante werkgelegenheid). Bovendien biedt de voorgeschreven gebiedsgebonden bijdrage de mogelijkheid een deel van de inkomsten van windenergie te investeren in kwaliteitsverbetering van ons buitengebied. In die zin is de huidige investering in het planvormingsproces te kwalificeren als 'kosten die voor de (vele malen hogere) baat uitgaan'.

### *2.2 Algemene reserve NUON*

De benodigde financiële middelen worden gedekt uit de algemene reserve NUON vrij aanwendbaar. Deze dekking is logisch, gezien de relatie van het Regioplan met het onderwerp energie, duurzaamheid en economie.

## **KANTTEKENINGEN**

Voor dit besluit wijken wij af van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid omdat het hier in feite gaat om het verlengen van een contract voor inhuur, die in 2012 overeenkomstig ons beleid wel meervoudig is aanbesteed. Gezien de complexiteit en de vele partijen en belangen die hierbij spelen, is het opgebouwde netwerk en de kennis van alle ins en outs die dhr. Van de Heijning heeft opgebouwd een grote pre voor het vervolg van het traject.

Het college

R. Kool  
secretaris

mr. A.B.L. de Jonge  
burgemeester