

Vaststelling van economische activiteiten van algemeen belang

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

Voorgesteld wordt om de volgende activiteiten aan te merken als economische activiteiten die worden verricht in het algemeen belang:

- vereniging parkmanagement Poort van Dronten;
- anti - kraak verhuur/ ingebruikgeving van vastgoed;
- gemeentelijke parkeergarage.

INHOUD

INLEIDING

De gemeente is gehouden om te voldoen aan de Wet Markt en Overheid. Deze wet heeft tot doel om een zo gelijk mogelijke concurrentieverhouding tussen overheden en bedrijven te creëren.

ARGUMENTEN

Wettelijke regeling

Per 1 juli 2014 dienen alle economische activiteiten van de gemeente te voldoen aan de Wet Markt en Overheid. Het verrichten van economische activiteiten houdt in dat er goederen of diensten door een overheidsinstelling worden aangeboden die ook door de markt kunnen worden georganiseerd. Het gaat dus niet om de uitoefening van bevoegdheden die uitsluitend aan de overheid zijn voorbehouden.

Teneinde een zo gelijk mogelijke concurrentieverhouding tussen de overheden en ondernemers te creëren, zijn er door middel van de Wet Markt en Overheid vier gedragsregels in de Mededingingswet opgenomen. Door deze vier gedragsregels is de overheid gehouden om:

1. de kosten integraal door te berekenen;
2. een eigen overheidsbedrijf niet te bevoordelen boven andere ondernemingen waarmee dat overheidsbedrijf in concurrentie treedt;
3. gegevens die zijn verkregen in het kader van de uitvoering van een publiekrechtelijke bevoegdheid alleen te gebruiken voor economische activiteiten als de gegevens ook aan derden beschikbaar kunnen worden gesteld;
4. in het geval een overheid op een bepaald terrein een bestuurlijke rol heeft voor bepaalde economische activiteiten en ook zelf die economische activiteiten uitvoert, niet dezelfde persoon te betrekken bij de uitoefening van de bestuurlijke bevoegdheid en bij het verrichten van de economische activiteit.

In een aantal gevallen hoeven de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid niet te worden toegepast.

Als er sprake is van verlening van staatssteun is de Wet Markt en Overheid niet van toepassing tenzij er sprake is van de - minimissteun. Het bedrag dat gemoeid is met het verlenen van staatssteun gaat dan niet een bedrag van € 200.000, - gerekend over een periode van drie jaar te boven.

Een ander geval waarin de wet niet hoeft te worden toegepast is als er sprake is van economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Dergelijke economische activiteiten worden juist door de overheid uitgevoerd omdat de markt deze activiteiten niet aanbiedt, met andere woorden er is sprake van een situatie van marktfalen.

Inventarisatie

Ter uitvoering van het bepaalde in de wet is door een ambtelijke werkgroep geïnventariseerd welke economische activiteiten door de gemeente Dronten en haar overheidsbedrijven worden verricht. Welke economische activiteiten mogelijkwijs door een gemeente worden verricht, kan van gemeente tot gemeente verschillen. Immers, een en ander is afhankelijk van de manier waarop de activiteit door de gemeente is vorm gegeven. Vandaar dat een inventarisatie van een andere gemeente van weinig waarde is voor de gemeente Dronten omdat onze lokale situatie wezenlijk kan verschillen van andere gemeenten in Nederland.

Daarnaast is van belang dat ook gemeenschappelijke regelingen ongeacht of zij eigen rechtspersoonlijkheid bezitten als overheid worden beschouwd. Bij overheidsbedrijven gaat het om beleidsbepalende invloed van de gemeente in een privaatrechtelijke rechtspersoon (bijvoorbeeld een BV of een NV) al dan niet samen met 1 of meer andere overheidsinstellingen of om deelname in een personenvennootschap (VOF, maatschap of commanditaire vennootschap).

De werkgroep is aan de hand van de als bijlage toegevoegde lijst nagegaan welke activiteiten door de gemeente Dronten van deze lijst worden verricht. Vervolgens is getoetst in hoeverre de activiteiten wel of niet voldoen aan de eerder genoemde vier gedragsregels. Op basis van deze toetsing voldoen de volgende activiteiten (waarschijnlijk) niet aan de regel dat de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht of dat er geen overheidsbedrijf wordt bevoorreed:

- vereniging parkmanagement Poort van Dronten;
- anti - kraak verhuur/ ingebruikgeving van vastgoed;
- gemeentelijke parkeergarage.

Teneinde deze activiteiten op dezelfde manier te kunnen blijven aanbieden, wordt voorgesteld deze activiteiten als activiteiten aan te merken die plaatsvinden in het algemeen belang. Hieronder is daartoe per activiteit een motivering opgenomen.

Motivering per activiteit

1. Vereniging parkmanagement Poort van Dronten

De gemeente en ook de bedrijven die zich vestigen op de Poort van Dronten hebben belang bij een nette uitstraling van het gebied. Enerzijds lokt dit potentiële nieuwe geïnteresseerden om zich te vestigen op de Poort van Dronten anderzijds gaat een nette uitstraling ook criminaliteit tegen zoals het vernielen van eigendommen.

2. Anti - kraak verhuur/ ingebruikgeving van vastgoed

Het ontbreken van huurbescherming is op zichzelf al reden om niet de integrale kostprijs door te rekenen in de huurprijs. Vanuit maatschappelijk oogpunt is het een goede methode om verloedering in afwachting van verdere ruimtelijke ontwikkeling tegen te gaan.

Dit belang wordt groter geacht dan het commerciële belang dat partijen op de vastgoedmarkt hebben bij een integrale kostendoorberekening.

3. Gemeentelijke parkeergarage

De gemeentelijke parkeergarage is gerealiseerd ten einde er voor te zorgen dat er voldoende parkeergelegenheid is in de gemeente Dronten en de aanwezige detailhandel, horeca en instellingen in het gebied te faciliteren.

KANTTEKENINGEN

N.v.t.

Het college

R. Kool
secretaris

mr. A.B.L. de Jonge
burgemeester