

## Programma OFGV 2016 gemeente Dronten

Aan de gemeenteraad

### **VOORSTEL**

Wij bieden u hierbij ter vaststelling aan, het Uitvoeringsprogramma van de OFGV 2016 voor de Gemeente Dronten en stellen u voor om daarbij de volgende voorbehouden te maken:

1. Vast te houden aan de kwaliteit en kwantiteit van controles zoals door uw Raad vastgesteld in zijn beleid totdat er nieuw, risico gestuurd beleid is vastgesteld,
2. Indien de OFGV op dit punt haar opdracht niet voldoende uitvoert in de betaling een bedrag naar evenredigheid in te houden;
3. Nauwlettend vinger aan de pols te houden bij de ontwikkelingen van de kostprijs systematiek (KPS) welke in 2016 wordt ingevoerd;
4. De besluitvorming over de asbest basistaken aan te houden totdat er overeenstemming is bereikt over het kostentechnische aspect hiervan.

### **INHOUD**

#### **INLEIDING**

De gemeente Dronten heeft de milieu taken zijn uitbesteed aan de OFGV, maar blijft wel bevoegd gezag en verantwoordelijk voor deze taken. De OFGV heeft een Uitvoeringsprogramma opgesteld waarin zij aangeeft hoe de OFGV de aan haar overgedragen taken in 2016 gaat uitvoeren.

#### Opdracht

De basistaken en plustaken die de OFGV voor de gemeente Dronten uitvoert, betreffen omgevingsvergunningen voor milieu-inrichtingen met voorschriften maar ook bij bijvoorbeeld bouwen, een beperkte milieutoets, meldingen die worden beoordeeld, maatwerk-voorschriften bij meldingen, beoordeling van rapportageverplichting, toezicht en handhaving milieu, milieu aspecten ruimtelijke plannen, enzovoort. Een uitgebreider overzicht van deze taken vindt u in bijlage 1 Opdrachttabel 2016 met prognosticeerde producten.

#### **DE VOORBEHOUDEN**

Ad1. De controle frequentie is vastgesteld door de Raad van de Gemeente Dronten (2011) in het Programma Vergunningen en Handhaving, op basis van de Probleemanalyse (Milieu)Handhaving uit de beleidsnota "Strategie (milieu) handhaving (Dronten, 2005). De indruk is dat er wordt bekibbeld op deze vastgestelde aantallen en op de volledigheid van de controles voor de risicovollere milieu inrichtingen. Zie bijvoorbeeld onderaan pagina 10; "Deze eenmalige activiteit gaat ten koste van 5 initiële controles." De voornoemde activiteit betreft het

vaktechnisch adviseren voor op te stellen beleid; de capaciteit hiervoor is echter overgedragen aan de OFGV.

Voor de uitvoering van gedecentraliseerde taken, te weten 4 categorie 5 bedrijven, geeft de gemeente Dronten jaarlijks 108.257 extra aan de OFGV. De OFGV dient aan te geven wat hiervoor wordt uitgevoerd.

De OFGV is voornemens om beleid te ontwikkelen om risico gestuurd prioriteiten te gaan bepalen (Uitvoeringsprogramma OFGV 2016 Dronten, bladzijde 17). Op zich is dit een goede ontwikkeling die aansluit bij landelijke tendensen. Totdat dit beleid door de Raad van de gemeente Dronten is vastgesteld, is echter het vigerende beleid van toepassing.

Ad 2. De gemeente moet verplicht de basistaken afnemen van de OFGV, er is geen marktwerking of concurrentie. Dit laat onverlet dat deze uitvoering van dezelfde kwantiteit en kwaliteit dient te zijn als toen de gemeente Dronten dit nog zelf uitvoerde, voor hetzelfde geld.

Ad 3. In 2016 is de begroting van de OFGV nog gebaseerd op de "oude" lumpsum financiering maar wordt er 'schaduw gedraaid' met de kostprijsystematiek (KPS). De Producten en Dienstencatalogus (PDC) die daar een belangrijk onderdeel van uit maakt, kan desgevraagd worden ingezien bij de afdeling VHV (Vergunningen, Handhaving en Veiligheid). Het jaar 2016 wordt gebruikt om te oefenen met de effecten van de KPS en wordt op basis van de ervaringen de PDC verder ontwikkeld. Dat betekent dat de partners van de OFGV, zoals de gemeente Dronten, dit jaar inzicht krijgen in de kosten als die via de kostprijsystematiek (KPS) worden berekend.

Er wordt in samenwerking met de gemeente Noordoostpolder en de OFGV geanalyseerd wat voor de betrokken partijen nodig is om tot een realistische kostprijs te komen, naast de voornoemde KPS ontwikkeling die de OFGV op basis van haar praktijk ontwikkelt.

Ad 4. Op grond van de Wet VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhaving) moet de gemeente Dronten verplicht de zogenoemde "basistaken" laten uitvoeren door de OFGV. De omvang van de taak, gemeten naar de landelijke maatstaf, is echter veel groter dan de wijze waarop de gemeente Dronten dit tot voor de uitbesteding zelf uitvoerde (lage prioriteit, conform besluit van uw Raad). Professionele uitvoering van het asbesttoezicht kan niet binnen de overgedragen capaciteit worden uitgevoerd. Uitrust met de overgedragen capaciteit voor Wabo-toezicht is niet mogelijk omdat de aard van het werk een andere expertise vraagt.

Het betreft de volgende asbest basistaken:

- beoordelen van asbestinventarisatierapporten;
- beoordelen ISZW melding asbestsanering;
- toezicht op het verwijderen van asbest door bedrijven;
- controle vrijgave en stortbonnen.

Om deze basistaken (asbesttaken) alsnog structureel en volgens landelijke maatstaf, onder te brengen bij de OFGV is de OFGV gevraagd om de kosten hiervan in beeld te brengen, de OFGV heeft hiervoor een maatwerk-aanbieding uitgebracht. Daar is kostentechnisch nog geen overeenstemming over bereikt en wordt verder over onderhandeld. U wordt hierover te zijner tijd apart een voorstel voorgelegd

Naast de verplicht naar de omgevingsdienst over te dragen asbest taken, blijft er nog een heel klein deel van de asbesttaken achter bij de gemeente. Het gaat daarbij om asbestverwijdering door particulieren en toezicht op asbest in de openbare ruimte.

## **HET PROCES**

Er heeft afstemming over het Uitvoeringsprogramma OFGV 2016 plaats gevonden tussen de gemeente en de accounthouders van de OFGV. Inmiddels is het uitvoeringsjaar 2016 al

begonnen. Het Uitvoeringsprogramma is nu wel veel eerder aangeboden dan het voorgaande jaar, conform het verzoek van uw Raad.

Per kwartaal rapporteert de OFGV over de uitvoering, hieraan wordt ambtelijk overleg gekoppeld om tussentijds bij te kunnen sturen indien nodig.

## **SAMENWERKING EN AFSTEMMING**

De gemeente voert zelf de andere Wabo taken uit en heeft daarvoor zelf een Programma Vergunningen en Handhaving opgesteld. De programma's van de OFGV respectievelijk de gemeente Dronten vullen elkaar aan en kunnen in samenhang worden gezien. Er wordt inhoudelijk en procedureel vooral samengewerkt bij de coördinatie van de meervoudige Omgevingsvergunningen, integraal toezicht en handhaving bij acties zoals de Bliksemacties en toezicht bij evenementen.

## **ARGUMENTEN**

Met het in werking treden van de Wabo is het een verplichting om een programma vast te stellen. In het kader van het Inter Bestuurlijk toezicht (IBT) wordt geregistreerd of het programma is vastgesteld en ter kennis is gebracht aan de Raad en of hierover in de Raad is gediscussieerd. Hiermee vergewist de Provincie zich ervan of de Raad haar toezichthoudende rol heeft uitgevoerd.

## **KANTTEKENINGEN**

De gemeente Dronten krijgt onvoldoende inzicht van de OFGV in de cijfers waarop deze haar berekeningen heeft gebaseerd. Er wordt momenteel substantieel veel tijd gestoken in het volgen en begeleiden van de taken die de OFGV voor de gemeente Dronten uitvoert, veel meer dan normaal bij uitbesteedde taken.

Een voorbeeld zijn de asbest basistaken. Deze zijn aanvankelijk voortvarend opgepakt door de OFGV. Aangezien de gemeente Dronten de redelijkheid inziet voor een extra bijdrage gelet op het hogere niveau van uitvoering, is reeds in juli 2015 om een aanvullende offerte gevraagd. In februari 2016 is er nog geen kostentechnisch reëel voorstel ontvangen.

De OFGV heeft een moeilijke start gemaakt maar gaat nu haar vierde jaar in. Het streven is dat de OFGV groeit naar het taakvolwassen uitvoeren van hetgeen aan haar is uitbesteed en de gemeente Dronten hierop kan vertrouwen.

Het college

R. Kool  
secretaris

mr. A.B.L. de Jonge  
burgemeester